

T.C.
KOCAELİ
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/261
KARAR NO : 2025/1442

Davacı : **AHEF KAZANIR!**
Vekili : Av. Servet Aktan
UETS[16402-04179-29995]
Davalı : Kocaeli Valiliği
Vekili : Av.
UETS[35756-76579-89740]

Davanın Özeti : Aile hekimi olarak görev yapan davacı tarafından, görev yaptığı Gebze Kadir İshakoğlu Aile Sağlığı Merkezi bünyesinde 04.12.2024 tarihinde yapılan esnek mesai denetiminde görev başında olmadığından bahisle aile sağlığı merkezinin (A) grubundan (C) grubuna düşürülmesine ilişkin Kocaeli Valiliği İl Sağlık Müdürlüğü'nün 11.12.2024 tarih ve E-262163617 sayılı işleminin; hukuka aykırı olduğu, itiraz yolu gösterilmediği, itiraz hakkı tanınmadığı, savunma ve sendika hakkı başta olmak üzere Anayasal haklarının ihlal edildiği, ödemelerin gruplar dikkate alınarak yapıldığı, iş bırakma eylemine karşı bir denetim yapıldığı, bu denetim uyarınca grubunun düşürüldüğü, haftada 40 saat görev yaptığı, kesintisiz ve daha uzun hizmet vermek amacıyla esnek mesai uygulaması olduğu, benzer nitelikte açılmış davalarda verilmiş emsal mahkeme kararları olduğu, keyfi işlem yapıldığı iddialarıyla iptali istenilmektedir.

Savunmanın Özeti : İşlemin mevzuata uygun olduğu, gruplandırma işleminin mevzuatta belirlenen kriterlere göre yapıldığı, aile hekimlerin gruptaki tüm şartları sağlaması gerektiği, esnek mesai şartının karşılanacağı taahhüdüne istinaden A grubu olarak belirlendiği, olağan dışı denetim yapıldığı, süre verilecek durumlardan olmadığı, mevzuatta belirlenen kriterleri sağlamadığı, davacının görev yerinde olmadığını kabul ettiği, iş bırakma eylemine katılan kişilere karşı işlem tesis edilmediği ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Kocaeli 2. İdare Mahkemesince gereği görüldü:

Dava; davacının görev yaptığı aile sağlığı merkezi grubunun düşürülmesine dair işlemin iptaline ilişkindir.

5258 sayılı Aile Hekimliği Kanunu'nun 8. maddesine dayanılarak çıkarılan Aile Hekimliği Uygulama Yönetmeliğinin 3. maddesinde; Aile hekimliği birimi: Bir aile hekimi ile en az bir aile sağlığı elemanından oluşan yapı, Aile sağlığı merkezi: Bir veya birden fazla aile hekimi ile



T.C.
KOCAELİ
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/261

KARAR NO : 2025/1442

aile sağlığı elemanlarınca aile hekimliği hizmetinin verildiği sağlık kuruluğu olarak tanımlanmış; yönetmeliğin Ek-1 formunda aile sağlığı merkezi gideri olarak yapılacak katkıların tespitinde kullanılmak üzere aile hekimliği birimi gruplandırmasında gözönünde bulundurularak teknik donanım, fiziksel özellikler ve işleyişe ilişkin ölçütlere yer verilmiş; bu formda birimler "A, B, C, ve D grubu" olarak ayrılmış, (A) grubu için sayılmış bütün ölçütlerin varlığı aranmış, bu ölçütlerin 11. maddesinde de; "Birden fazla aile hekiminin görev yaptığı aile sağlığı merkezlerinde gruplandırılan her aile hekimliği birimi tarafından haftada asgari 3 saat esnek mesai uygulaması yapılmaktadır. (gruplandırılmış 5 birime kadar aile hekimliği biriminin bulunduğu aile sağlığı merkezlerinde esnek mesai saatleri farklı zamanlarda planlanır ancak gruplandırılmış birim sayısının 5 ve üzerinde olması halinde ise aile sağlığı merkezi haftalık en az 55 saat açık kalacak şekilde planlama yapılır)" ölçütüne yer verilmiştir.

Yine, 5258 sayılı **Aile Hekimliği Kanunu'nun 8. maddesine dayanılarak çıkarılan Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliği'nin 4. maddesinde**; yukarıda yer verilen birim ve merkez tanımlarına benzer tanımlamalar yapılmış; "Çalışma saatleri" başlıklı 12. maddesinde, "(1) Aile hekimleri ve aile sağlığı çalışanları görevlerini, haftalık çalışma süresi kırk saatten az olmamak kaydıyla, Bakanlıkça belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde yerine getirir..."; "**Aile hekimi ödeme esasları**" başlıklı 12. maddesinde, "(1) Sözleşmeyle çalıştırılan aile hekimine çalışılan gün sayısına göre ödeme yapılır. (2) Sözleşmeyle çalıştırılan aile hekimine aylık olarak yapılacak ödemeler, aşağıda yer alan unsurlardan oluşur: ...

c) Aile Sağlığı Merkezi Giderleri: ...

3) Cezaevi aile hekimliği birimlerinde görev yapanlar dışında, her aile hekimine ayrıca yukarıdaki tutara ek olarak her ay, Bakanlıkça belirlenen aile hekimliği birimleri gruplandırmasına göre tavan ücretin;

i) D grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 10'u,

ii) C grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 20'si,

iii) B grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 35'i,

iv) A grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 50'si, oranı kadar ödeme yapılır.

4) Bu gruplandırmalara göre daha yüksek ilave ödeme gerektiren gruba göre ödeme yapılabilmesi için aile hekimince, ilgili gruba ait tüm kriterlerin sağlandığına dair belgeler ile müdürlüğe başvurulur. Başvuru tarihinden itibaren müdürlük veya Bakanlık ya da Bakanlıkça yetki verilen özel veya kamu kurum ve kuruluşlarınca, en geç otuz gün içinde Bakanlıkça belirlenecek esaslara göre yerinde değerlendirme yapılır.

Değerlendirme evrakının bir nüshası aile hekimine verilir. Talep müdürlükçe, evrakın müdürlüğe intikalinden itibaren on gün içinde sonuçlandırılır. Talebin olumlu sonuçlanması halinde, talebin olumlu sonuçlandığı tarihten itibaren belirlenen yeni grup esas alınarak ödeme yapılır.



T.C.
KOCAELİ
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/261
KARAR NO : 2025/1442

5) Grup değiştiren aile hekimi aynı yer için üç aydan önce yeniden grup değiştirmek için müracaat edemez.

6) Aile hekimliği birimleri, gruplandırma kriterleri açısından, asgari altı ayda bir denetlenir. Denetim ekibi müdürlük tarafından oluşturulur. Bu denetimlerde aile hekimliği birimlerinin ödeme aldığı grubun şartlarını kaybettiği tespit edilirse, bu şartların hangi tarihten itibaren kaybedildiği ve hangi gruba göre ödeme alınması gerektiği denetim raporunda belirtilir. Denetim raporunun müdürlükçe onaylanmasını müteakiben, ödeme yeni duruma göre yapılır ve şartların kaybedildiği tarihe göre yapılan fazla ödemeler geri alınır.

7) Denetim ekibi tarafından oluşturulan denetim raporuna karşı yedi gün içinde itiraz edilebilir. Müdürlüğe yapılan bu itiraz, oluşturulan bir komisyon marifetiyle on beş gün içinde değerlendirilir. İtiraz komisyonunun teşekkülü ile çalışma usul ve esasları Bakanlıkça belirlenir..." kuralına yer verilmiştir.

Dosyanın incelenmesinden;

Davacının görev yaptığı Gebze Kadir İshakoğlu Aile Sağlığı Merkezinde yapılan esnek mesai denetiminde davacının görevi başında olmadığı ve görev yaptığı aile sağlığı merkezinin kapısının denetim esnasında kilitli olduğunun tespit edildiği,

-anılan tespitlere istinaden Kocaeli Valiliği İl Sağlık Müdürlüğünün 11.12.2024 tarih ve E-262163617 sayılı işlemiyle aile sağlığı merkezinin (A) grubu kriterlerini taşımadığından bahisle (C) grubu olarak belirlenmesi üzerine, bu işlemin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlıkta;

Davacının Kocaeli Aile Hekimleri Derneği üyesi olduğu, ülke çapında faaliyet gösteren derneklerin ve sendikaların, mesleğin durumu ve mesleki faaliyetlere ilişkin dikkat çekmek amacıyla iş bırakma eylemi yapılmasına yönelik karar alınması üzerine davacının da denetim esnasında anılan iş bırakma eylemi yapılması kararı uyarınca iş bırakma eylemine katıldığı, görev yaptığı aile sağlığı merkezinin de bu eylem esnasında gerçekleştirildiği görülmektedir.

Olayda;

Sendikal hakkının ihlal edilip edilmediğinin değerlendirilmesine gelince; kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve mesleki hak ve çıkarlarının korunması ve geliştirilmesi için oluşturdukları sendikalar tarafından, ekonomik, sosyal ve mesleki hak ve çıkarlarının ve bu kapsamda özlük ve parasal haklarının, çalışma koşullarının korunması, iyileştirilmesi, geliştirilmesi, bu konulara dikkat çekilmesi ve kamuoyu oluşturulmasının sağlanması amacıyla aldıkları kararlar uyarınca kamu görevlilerinin toplantı, gösteri ve iş bırakma eylemlerine katılmalarında demokratik bir toplumda herhangi bir sakınca bulunmadığı; anılan eylemlerin AİHS'nin 11. maddesi kapsamında korunması gerektiği açıktır.



T.C.
KOCAELİ
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/261

KARAR NO : 2025/1442

Bu durumda;

Dosyadaki bilgi, belgeler ile mevzuat hükümlerinin birlikte değerlendirilmesinden; davacının, sendikanın/derneğin iş bırakma eylemine ilişkin kararı uyarınca, aile sağlığı merkezine gitmeyerek sendikal faaliyete katıldığı anlaşıldığından, bu eyleminin izinsiz işe gelmemek fiili kapsamında değerlendirilemeyeceği ve sendikal faaliyet kapsamında bir fiil olarak kabulü gerektiğinden, görev yaptığı aile sağlığı Merkezinin (A) grubundan (C) grubuna düşürülmesinin esasen cezalandırma amacı taşıdığı ve sendika kurma hakkının ve sendikal faaliyet hakkının ihlali niteliğinde olduğu anlaşıldığından dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle;

1-Dava konusu işlemin iptaline,

2-Aşağıda dökümü yapılan ve davacı tarafından karşılanan 1.389,30-TL yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

3-Karar tarihi itibarıyla yürürlükte olan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 18.000,00-TL avukatlık ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

4-Varsa artan posta avansının daha önceden talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra re'sen davacıya iadesine,

5-Kararın tebliğinden itibaren 30 (otuz) gün içerisinde İstanbul Bölge İdare Mahkemesi nezdinde istinaf yolu açık olmak üzere 13.10.2025 tarihinde oy birliğiyle karar verildi.

Başkan
BİLAL TOKAT
117588

Üye
ELİF AKIN BAHAT
216687

Üye
ABDULKADİR DAĞ
285525

Yargılama Giderleri (Davacı) :	
Başvurma Harcı	615,40 TL
Karar Harcı	615,40 TL
Vekalet Harcı	87,50 TL
Posta Masrafı	71,00 TL
Toplam	1.389,30 TL

