

T.C.
KONYA
3. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2021/985
KARAR NO : 2022/325

DAVACI _____ :

VEKİL _____ : AV. SERVET AKTAN-UETS[16402-04179-29995]

DAVALI _____ : KONYA VALİLİĞİ

VEKİL _____ : AV.

Konya İl Sağlık Müdürlüğü Hukuk İşleri Birimi- KONYA

DAVA TARİHİ _____ : 31/12/2021

KARAR TARİHİ _____ : 05/04/2022

DAVANIN KONUSU _____ : Konya ili, Güneysınır ilçesi, Güneysınır 03 nolu Aile Hekimliği Birimi'nde aile hekimi olarak görev yapmakta olan davacı tarafından, kendisine de acil nöbet görevi tevdi edilen Güneysınır Vali Hsran Dede İlçe Devlet Hastanesi'nin 2022 yılı Ocak ayına ait Acil Doktor Nöbet Listesinin iptaline karar verilmesi istenilmektedir.

DD A VE SAVUNMANIN ÖZETİ :

Dava dilekçesinde özetle _____ ; darenin sürekli olarak insan kapasitesini zorlayacak insani olmayan şekilde aylık nöbetler tevdi ettiği, entegre sağlık tesislerinde görev yapan aile hekimlerine nöbet izni verilmeyeceğine ilişkin hüküm bulunmadığı, görevli bulunduğu aile sağlığı merkezinde (entegre) 08:00-17:00 saatleri arasında günlük mesaisini icra ettiği, kendisine tevdi edilen nöbet listesinde belirtilen günlerde de 17:00-09:00 saatleri arasında 16 (on altı) saat nöbet tutmakta olduğu, ertesi sabah işe izin kullanmaksızın mesaiye devam ettiği, hafta sonları da 24 saat kesintisiz nöbet tuttuğu ve dinlenmeden mesaiye devam ettiği, aile hekimlerine hafta içi sekiz saat ve gece 24.00'e kadar nöbet yazılması gerekirken hem hafta içi 16 saat hem de gece 24.00'ten sonra nöbet yazıldığı, dava konusu işlemin hukuka aykırı olduğu, iptaline karar verilmesi gerektiğini ileri sürülmektedir.

Savunma dilekçesinde özetle _____ ; Aile hekimlerinin tercih ettikleri aile hekimliği birimlerinin çalışmaları artılarını önceden bilmekte, onaylamakta ve kendi iradeleri ile tercihlerini yapmakta oldukları, imzalamış oldukları aile hekimliği sözleşmesinde de bu durumun açık ve net bir şekilde belirtildiği, Güneysınır Vali Hsran Dede İlçe Devlet Hastanesi'nin E-II entegre ilçe devlet hastanesi statüsünde olduğu, entegre sağlık hizmeti sunan merkezlerdeki aile hekimliği birimlerinde görev yapan hekimler ile diğer aile hekimliği birimlerindeki hekimlerin çalışmaları artılarının aynı olmadığı, Aile Hekimliği Uygulama Yönetmeliği'nin 10. maddesinin 4. fıkrasının entegre sağlık hizmeti sunan

T.C.
KONYA
3. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2021/985

KARAR NO : 2022/325

merkezlerdeki aile hekimlerini kapsamadığı, entegre sağlık hizmeti sunulan merkezlerde aile hekimlerinin sadece ihtiyaç halinde değil rutin çalı ma planı içerisinde nöbet sistemine dahil edildiği, Aile Hekimliği Uygulama Yönetmeli'nin 10. maddesinin 5. fıkrasına göre entegre sağlık hizmeti sunulan merkezlerde acil sağlık hizmetlerinin aktif veya icap ekinde yürütüleceğine karar verilmesinde belirleyici olan toplam hekim sayısına aile hekimlerinin de dahil edilmesinin bu uygulamanın do rulu unu gösterdiği, dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu, davanın reddine karar verilmesi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLET ADINA

Karar veren Konya 3. dâre Mahkemesi'nce işlemin gereği görü lüldü;

Dava dosyasının incelenmesinden;

- Davacının, Konya ili, Güneysınır ilçesi, Güneysınır 03 nolu Aile Hekimliği Birimi'nde aile hekimi olarak görev yapmakta olduğu,
- Davacı tarafından, kendisine de acil nöbet görevi tevdi edilen Güneysınır Vali Hsân Dede İlçe Devlet Hastanesi'nin 2022 yılı Ocak ayına ait Acil Doktor Nöbet Listesinin iptaline ve yürütülmesinin durdurulmasına karar verilmesi istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmıştır.

5258 sayılı Aile Hekimliği Kanunu'nun 3. maddesinin 5. fıkrasında; "...Aile hekimlerine ve aile sağ lı ı çalı anlarına ihtiyaç halinde, 657 sayılı Kanunun ek 33 üncü maddesinde belirtilen yerlerde haftalık çalı ma süresi ve mesai saatleri dışında nöbet görevi verilir. Bunlara entegre sağlık hizmeti sunulan merkezlerde artırımlı ücretten yararlananlar hariç olmak üzere, 657 sayılı Kanunun ek 33 üncü maddesi çerçevesinde nöbet ücreti ödenir." hükmüne yer verilmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun Ek-33. maddesinde ise; "Yataklı tedavi kurumları, seyyar hastaneler, a ız ve di sağ lı ı merkezleri, aile sağ lı ı merkezleri, toplum sağ lı ı merkezleri ve 112 acil sağlık hizmetlerinde haftalık çalı ma süresi dışında normal, acil veya bran nöbeti tutarak, bu nöbet kar ılı ında kurumunca izin kullanmasına müsaade edilmeyen memurlar ile sözleşmeli personele, izin suretiyle kar ılanamayan her bir nöbet saati için (nöbet süresi kesintisiz 6 saatten az olmamak üzere), a ıda gösterilen gösterge rakamlarının aylık katsayısı ile çarpılması sonucu hesaplanacak tutarda nöbet ücreti ödenir..." hükmüne yer verilmiştir.

Sa ılık Bakanlı ı tarafından hazırlanan 25/01/2013 tarih ve 28539 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlü e giren **Aile Hekimliği Uygulama Yönetmeli'nin 10. maddesinin 4. fıkrasında;** "Aile hekimlerine ve aile sağ lı ı elemanlarına ihtiyaç hâlinde, 657 sayılı Kanunun ek 33 üncü maddesinde belirtilen yerlerde haftalık çalı ma süresi ve mesai saatleri dışında nöbet görevi verilir. Bunlara entegre sağlık hizmeti sunulan merkezlerde artırımlı ücretten yararlananlar hariç olmak üzere, 657 sayılı Kanunun ek 33 üncü maddesi çerçevesinde nöbet ücreti ödenir. Nöbete ili kin planlama aile hekimliği uygulamasında aksamaya mahal vermeyecek ekinde yapılır

T.C.
KONYA
3. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2021/985

KARAR NO : 2022/325

*ve hafta içi sekizer saat hafta sonu ise on altı saatten fazla olmamak üzere haftalık 30 saatten fazla nöbet tutturulamaz. Aile hekimli i çalı anlarına tuttukları nöbetler kar ılı nda ilgili kurumlarca nöbet ücreti ödenir. ihtiyaç halinin tespiti, illerin sa lık personeli doluluk oranı, nüfus, co rafî ko ulları, sosyo-ekonomik ve kültürel özellikleri, nöbet tutulacak sa lık tesisinin il veya ilçe merkezine uzaklı ı gibi kriterler göz önünde bulundurulmak suretiyle Kurum tarafından belirlenir." hükmüne, aynı maddenin **5. fıkrasında**; " Adli tıp kurumunun do rudan hizmet vermedi i ve hastane bulunan yerlerde yerinde ölü muayenesi dı ndaki adli tıp hizmetleri hastaneler tarafından verilir. Yerinde ölü muayenesi hizmetleri, mesai saatleri içinde toplum sa lı ı merkezi hekimlerince, mesai saatleri dı nda öncelikle toplum sa lı ı merkezi hekimleri olmak üzere aile hekimleri ve kamu hastaneleri dı ndaki di er kamu kurum ve kurulu larındaki hekimlerin de dâhil edilebilece i icap nöbeti ekinde sunulur. Hastane bulunmayan ilçe merkezleri ve entegre sa lık hizmetinin sunuldu u merkezlerde acil sa lık hizmetleri ile adlı tabiplik hizmetleri; mesai saatleri içinde aile hekimleri, mesai saatleri dı nda ve resmi tatil günlerinde ise ilçe merkezindeki, toplum sa lı ı merkezi hekimleri, entegre sa lık hizmeti sunulan merkezlerde çalı an hekimler ve aile hekimlerinin toplamı dikkate alınarak a a ıdaki gibi icap veya aktif nöbet uygulamaları ekinde yürütülür.*

a) Hastane bulunmayan ilçe merkezlerindeki adli tıbbi hizmetler ile acil sa lık hizmetleri mesai saatleri dı nda ilçedeki toplum sa lı ı merkezi hekimleri ve aile hekimlerince icap veya aktif nöbet ekinde yürütülür. İlçe merkezindeki toplam hekim sayısı be veya daha az ise icap, be ten fazla ise aktif nöbet ekinde yürütülür.

b) Entegre sa lık hizmetinin sunuldu u merkezlerde toplam hekim sayısı be ve be ten az ise mesai saatleri dı ndaki adli tıbbi hizmetler ve acil sa lık hizmetleri; toplum sa lı ı merkezi hekimleri, entegre sa lık hizmetinin sunuldu u merkezde çalı an hekimler ve aile hekimleri tarafından münavebeli olarak icap nöbeti ekinde, toplam hekim sayısı be ten fazla ise münavebeli olarak aktif nöbet ekinde yürütülür.

c) Hastane bulunmayan ilçe merkezleri ile entegre sa lık hizmetinin sunuldu u merkezlerde aile hekimi sayısı birden fazla ise, müdürlük hizmet ihtiyacını de erlendirerek mesai saatlerini güne yayarak düzenler." hükmüne yer verilmi tir.

Türkiye Halk Sa lı ı Kurumu'nun "Nöbet Hizmetleri" konulu 2016/16 sayılı Genelgesi ile 5258 sayılı Kanunun 3. maddesinin be inci fıkrası ve Aile Hekimli i Uygulama Yönetmeli inin 10. maddesinin 4. fıkrası çerçevesinde yürütülecek olan nöbet hizmetlerinde uyulacak esaslar belirlenmi tir. Anılan Genelgenin **1. maddesinde**; *Aile hekimli i çalı anları tarafından verilecek nöbet hizmetlerine ili kin listelerin hazırlanması, i ve i lemlerin takibi, de erlendirilmesi, koordinasyonu ve sonuçlandırılmasının halk sa lı ı müdürlü ü tarafından gerçekleştirilece i, bir sonraki ayın nöbet listelerinin halk sa lı ı müdürlü ünün önceki ayın en geç 20'sine kadar düzenlenerek halk sa lı ı müdürlü ünün internet sayfasından duyurulaca ı ve Elektronik Belge Yönetim Sistemi ile de bildirilece i, **5. maddesinde** ise; aile hekimi ve aile sa lı ı elemanına*

T.C.
KONYA
3. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2021/985
KARAR NO : 2022/325

nöbet planlamasının, hafta içi sekiz saat ve gece 24.00'e kadar, hafta sonu ise on altı saatten fazla olmamak üzere mesai saatleri ve çalışma süresi (haftalık 40 saat) dâhilinde yapılacağı düzenlenmesine yer verilmiştir.

Sağlık Bakanlığına Bağlı İlçe Devlet Hastanelerinde Entegre Sağlık Hizmeti Sunulmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönerge'nin 4. maddesinde; E-I grubu İlçe Devlet Hastanesi: "Aile hekimliği hariç olmak üzere, bünyesinde birinci ve ikinci basamak sağlık hizmetlerinin entegre sağlık hizmet sunumu kapsamında birlikte sunulduğu yataklı sağlık tesisleri" olarak, E-II ve E-III grubu İlçe Devlet Hastaneleri: "Birinci ve ikinci basamak sağlık hizmetlerinin aile hekimleri ile birlikte verildiği sağlık kurumları" olarak, Entegre sağlık hizmeti: "Bakanlıkça belirlenecek yerlerde, bünyesinde koruyucu sağlık hizmetleri, acil sağlık hizmetleri, muayene, tedavi ve rehabilitasyon hizmetleri, doğum, ana çocuk sağlığı hizmetleri, ayakta ve yatarak tıbbî ve cerrahî müdahale ile çevre sağlığı, adli tabiplik ve aile sağlığı hizmetleri gibi hizmetlerin de verildiği, birinci basamak sağlık hizmetlerini yoğunlukla yürütmek üzere tasarlanmış sağlık hizmeti" olarak, İlçe Devlet Hastanesi: "Bünyesinde koruyucu, birinci basamak tedavi ve rehabilite edici sağlık hizmetleri ile gezici sağlık hizmetlerinin yanı sıra acil sağlık hizmeti, doğum, ayaktan ve gerektiğinde hasta yatırılarak tıbbî ve cerrahi müdahale yapılabilen, hasta potansiyeline göre diyaliz ünitesi bulundurabilen, aile sağlığı gibi sağlık hizmetlerinin ilçedeki diğer sağlık birimleri ve aile hekimleriyle bir arada ve tek merkezden, entegre sağlık hizmet sunum modeli ile verilebildiği hastaneler" olarak tanımlanmıştır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri bir bütün olarak incelendiğinde; aile hekimlerine ve aile sağlığı elemanlarına 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun Ek-33. maddesinde belirtilen yataklı tedavi kurumları, seyyar hastaneler, aile ve diyaliz sağlığı merkezleri, aile sağlığı merkezleri, toplum sağlığı merkezleri ve 112 acil sağlık hizmetleri gibi yerlerde haftalık çalışma süresi ve mesai saatleri dâhilinde ayda ihtiyaç halinde nöbet görevi verilebileceği, entegre sağlık hizmeti sunulan merkezlerde acil sağlık hizmetlerinin mesai saatleri içinde aile hekimleri tarafından, mesai saatleri dâhilinde ve resmi tatil günlerinde ise ilçe merkezindeki, toplum sağlığı merkezi hekimleri, entegre sağlık hizmeti sunulan merkezlerde çalışan hekimler ve aile hekimlerinin toplamı dikkate alınarak aktif veya icap nöbeti ekinde yürütüleceği, bu kapsamdaki **aile hekimlerinin nöbet planlamalarının; hafta içi sekiz saat ve gece 24.00'e kadar, hafta sonu ise on altı saatten fazla olmamak üzere mesai saatleri ve çalışma süresi dâhilinde haftalık 30 saatten fazla nöbet tutturulmaması esasına göre yapılması gerektiği** anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlık konusu olayda; Güneysinir Vali Hsran Dede İlçe Devlet Hastanesi'nin 2022 yılı Ocak ayına ait Acil Doktor Nöbet Listesi incelendiğinde, davacıya mesai saatleri dâhilinde hafta içi saat 17:00-09:00 arasında 16 saat olacak şekilde (2) gün ve hafta sonu için de 24 saat olacak şekilde (1) gün nöbet görevi verildiği, diğer yandan davacının, acil nöbeti tutmakla görevlendirildiği hastanenin E-II grubu entegre sağlık hizmeti verilen ilçe devlet hastanesi statüsünde olduğu görülmektedir.

T.C.
KONYA
3. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2021/985

KARAR NO : 2022/325

Bu durumda; yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerine göre, entegre sağlık hizmeti verilen merkezlerde (ilçe devlet hastaneleri arasında E-I, E-II, E-III grup ayrımı yapılmaksızın) aile hekimlerine hafta içi sekiz saat ve gece 24.00'e kadar, hafta sonu ise on altı saatten fazla olmamak üzere haftalık 30 saatten fazla nöbet tutturulmaması ve nöbet planlamasının mesai saatleri ve çalışma süresi (haftalık 40 saat) dışında yapılmasının gerektiği **açık** olup, davacının nöbet planlamasının hafta içine rastlayan günlerde sekiz saati ve gece 24.00'ü acaak ekilde 16' ar saat, hafta sonuna rastlayan günde on altı saati acaak ekilde 24 saat olarak planlandı ı görüldü ünden, dava konusu Güneysınır Vali hsan Dede İlçe Devlet Hastanesi'nin 2022 yılı Ocak ayına ait Acil Doktor Nöbet Listesinde ilgili mevzuata ve hukuka uyarlık bulunmadı ı sonucuna varılmı tır.

Nitekim, benzer bir uyu mazlıkta verilen Konya Bölge dare Mahkemesi 5. dari Dava Dairesi'nin 08.10.2020 tarihli ve E:2019/2683, K:2020/2070 sayılı kararı da bu yöndedir.

Açıklanan nedenlerle;

1) DAVA KONUSU LEM N PTAL NE,

- 2) Davacı tarafından yapılan ve a a ıda dökümü gösterilen 371,30-TL yargılama gideri ile karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 2.550,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,
- 3) Fazladan Yatırılan 45,80 TL harcın istemi halinde, artan posta ücretinin ise daha önce talep edilmemesi halinde kararın kesinle mesinden sonra re'sen davacıya iadesine,

Kararın tebli ini izleyen günden itibaren **30 (otuz) gün içerisinde Konya Bölge dare Mahkemesi'ne** sunulmak üzere Mahkememize veya Mahkememize gönderilmek üzere 2577 sayılı dari Yargılama Usulü Kanunu'nun 4'üncü maddesinde belirtilen yerlere verilecek dilekçe ile **istinaf yolu açık olmak üzere,** 05/04/2022 tarihinde oybirli iyle karar verildi.

Ba kan

Üye

Üye

101678

195100

216766

YARGILAMA G DERLER	:
Ba vurma Harcı :	59,30 TL
Karar Harcı :	59,30 TL
Vekalet Harcı :	8,50 TL
YD Harcı :	97,70 TL
Posta Gideri :	146,50 TL
TOPLAM	: 371,30 TL